



issa

INTERNATIONALE VEREINIGUNG FÜR SOZIALE SICHERHEIT | **IVSS**

Forschungsbericht

Prävention lohnt sich: Kosten und Nutzen von Präventionsmaßnahmen zu Sicherheit und Gesundheit am Arbeitsplatz für die Unternehmen

Zusammenfassung der Ergebnisse

Projekt der
Internationalen Vereinigung für Soziale Sicherheit (IVSS)
Deutschen Gesetzlichen Unfallversicherung (DGUV)
Berufsgenossenschaft Energie Textil Elektro Medienerzeugnisse (BG ETEM)

Dietmar Bräunig und Thomas Kohstall
Wissenschaftliche Projektbegleiter

Internationale Vereinigung für Soziale Sicherheit, Genf, 2011

Das Projektteam

Hans-Horst Konkolewsky (Generalsekretär der IVSS), Dr. Walter Eichendorf (Stv. Hauptgeschäftsführer der DGUV), Olaf Petermann (Vorsitzender der Geschäftsführung der BG ETEM), Prof. Dr. Dietmar Bräunig (Justus-Liebig-Universität Gießen), Dr. Thomas Kohstall (IAG der DGUV), Jenny Hook (IAG der DGUV), Guelcan Miyanyedi (BG ETEM), Joydeep Mukherjee (BG ETEM), Ilona Paletzke (BG ETEM), Verena Peters (BG ETEM), Dr. Klaus Renz (BG ETEM), Gabriele Sparing (BG ETEM), Bernd Treichel (IVSS), Dr. Annekatrin Wetzstein (IAG der DGUV) sowie alle Koordinatorinnen/Koordinatoren und Interviewerinnen/Interviewer der teilnehmenden Länder (Aserbaidschan, Australien, Deutschland, Hongkong (Volksrepublik China), Kanada, Österreich, Rumänien, Russische Föderation, Schweden, Schweiz, Singapur, Tschechische Republik, Türkei, Vereinigte Staaten, Vietnam).

Publikationen der Internationalen Vereinigung für soziale Sicherheit stehen unter dem Schutz des Urheberrechts. Kurze Auszüge aus diesen können für nicht gewinnorientierte Zwecke ohne Genehmigung veröffentlicht werden, wenn die Quelle genannt wird. Wenn Sie für Kopien, Übersetzungen und andere Formen der Reproduktion von IVSS-Material eine Genehmigung einholen möchten, kontaktieren Sie bitte die Internationale Vereinigung für Soziale Sicherheit, IVSS-Publikationen, Postfach 1, CH-1211 Genf 22, Schweiz.

Die hier verwendeten Bezeichnungen, die der Praxis der Vereinten Nationen entsprechen, sind keinesfalls als Meinungsäußerung der IVSS zu verstehen zur rechtlichen Situation eines Landes, einer Region oder eines Territoriums oder deren Behörden, oder betreffend die Festlegung ihrer Grenzen.

Obwohl die Erstellung und Aufbereitung der hier veröffentlichten Daten mit Sorgfalt erfolgte, lehnt die IVSS jede Verantwortung für Ungenauigkeiten, Auslassungen oder andere Fehler in den Daten und für etwaige finanzielle oder andere Verluste oder Schäden, die sich aus der Benutzung dieser Publikation ergeben, ab.

Der Bericht ist in elektronischem Format verfügbar unter: www.issa.int

Zuerst erschienen September 2011.

© Internationale Vereinigung für Soziale Sicherheit, 2011

Prävention lohnt sich:

Kosten und Nutzen von Präventionsmaßnahmen zu Sicherheit und Gesundheit am Arbeitsplatz für die Unternehmen

Projekt der

Internationalen Vereinigung für Soziale Sicherheit (IVSS)

Deutschen Gesetzlichen Unfallversicherung (DGUV)

Berufsgenossenschaft Energie Textil Elektro Medienerzeugnisse (BG ETEM)

I. Zielsetzung

Betrieblicher Arbeits- und Gesundheitsschutz kommt zunächst den Beschäftigten, denen ein Arbeitsunfall oder eine Berufskrankheit erspart bleibt, zugute. Selbst die besten Rehabilitations- und Entschädigungsleistungen können den Verlust an Lebensqualität, der bei einem Arbeitsunfall oder einer Berufskrankheit eintritt, nicht kompensieren. Außerdem sichert eine wirksame Prävention die dauerhafte gesamtwirtschaftliche Finanzierbarkeit von Rehabilitations- und Entschädigungsleistungen. Nur wirksame betriebliche Präventionsstrategien mit dem Ziel, Häufigkeit und Schwere der Arbeitsplatzrisiken zu verringern, eignen sich zur Vermeidung einer potenziellen Einschränkung der Lebensqualität und Sicherstellung der finanziellen Tragfähigkeit von Rehabilitations- und Entschädigungsprogrammen.

Desgleichen stellt sich die Frage, ob die von betrieblicher Präventionsarbeit ausgehenden Wirkungen auch auf einzelwirtschaftlicher Ebene der Unternehmen insgesamt zu Vorteilen führen. Unterschieden werden können folgende Wirkungen von Präventionsmaßnahmen: unmittelbare (z.B. Vermeidung von Arbeitsunfällen) und mittelbare (z.B. Verbesserung des Images in der Öffentlichkeit) sowie kurzfristige (z.B. Ausgaben für betriebliche Präventionsmaßnahmen) und langfristige (z.B. Nachhaltigkeit des Nutzens betrieblicher Präventionsmaßnahmen).

In 2010 initiierten die Internationale Vereinigung für Soziale Sicherheit (IVSS), die Deutsche Gesetzliche Unfallversicherung (DGUV) und die Berufsgenossenschaft Energie Textil Elektro Medienerzeugnisse (BG ETEM) eine internationale Studie zu „Calculating the international return on prevention for companies: Costs and benefits of investments in occupational safety and health“.

Die international ausgerichtete Studie befasste sich mit der Frage, ob sich betrieblicher Arbeits- und Gesundheitsschutz für die Unternehmen lohnt. Zur Beantwortung der Frage bedurfte es einerseits konzeptioneller Überlegungen bezüglich einer Präventionsbilanzierung. Andererseits mussten Daten zum qualitativen und quantitativen Präventionserfolg empirisch gewonnen werden. Inzwischen liegen erste Ergebnisse vor. Sie werden nachstehend erläutert.

II. Konzeption und Methode

Präventionsbilanzierung verfolgt das Ziel der Ermittlung der einzelwirtschaftlichen Wirkungen des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes in qualitativen und quantitativen Messgrößen. Morphologisch handelt es sich um eine Nutzen-Kosten-Analyse. Für qualitative Betrachtungen eignet sich eine ordinale Skalierung. Der monetäre Präventionserfolg ergibt sich als Differenz des (monetären) Präventionsnutzens und der Präventionskosten. Die Kennzahl „Return on Prevention“ (ROP) drückt abstrakt das ökonomische Erfolgspotenzial betrieblicher Präventionsarbeit aus.

Vergleichbar mit der Sozial- und Ökobilanzierung veranschaulicht die Präventionsbilanzierung ein ökonomisches Modell, das auf einer Vielzahl von vereinfachenden Annahmen beruht. Beispielsweise wird

die betriebliche Präventionsarbeit ohne Berücksichtigung einzelner Maßnahmen „als Ganzes“ betrachtet. Desgleichen bleiben die Wirkungen des sozialen und technischen Fortschritts sowie die in gekauften Betriebsmitteln enthaltenen Sicherheitskosten unberücksichtigt.

Die einzelwirtschaftlichen Wirkungen betrieblicher Präventionsarbeit werden durch Befragungen in Form standardisierter Interviews erhoben. Die Befragungen richten sich an die Unternehmen bzw. deren Expertinnen/Experten (z.B. Betriebsratsmitglieder, Controller/in, Sicherheitsfachkraft, Unternehmer/in). Idealerweise finden die Befragungen als Gruppeninterviews statt. Die befragten Personen schätzen aufgrund ihrer Erfahrungen die Nutzen und Kosten des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes. Die für eine Befragung in Betracht kommenden Unternehmen sollten deshalb in der betrieblichen Präventionsarbeit erfahren sein.

Mit einer Positivauswahl der Unternehmen geht zwar einerseits die Gefahr einer überdurchschnittlich guten Bewertung einher. Andererseits können Unternehmen, die sich bislang nur wenig für betriebliche Präventionsarbeit interessieren, keine verlässliche Aussage über den Nutzen von Prävention treffen. Angesichts von noch nicht ausgeschöpften Nutzenpotenzialen müssten ihre Bewertungen sogar noch besser ausfallen.

Die Ergebnisse dürfen aus methodischen und statistischen Gründen nicht überinterpretiert werden. Sie beruhen letztlich auf (Ein-)Schätzungen. Allerdings dürfen sie auch nicht zu gering bewertet werden. Es werden Expertinnen/Experten der Unternehmen befragt und das Interview als anspruchsvolle Erhebungsmethode gewählt.

Die Auswertung der gewonnenen Daten erfolgt deskriptiv mit dem Ziel der Erstellung einer konsolidierten Präventionsbilanz für die teilnehmenden Länder und induktiv zur Identifikation signifikanter Zusammenhänge.

Den teilnehmenden Ländern wurde empfohlen, ein Unternehmen pro einer Million beschäftigter Personen, jedoch mindestens 10 und höchstens 40 Unternehmen, zu befragen. Die Durchführung der Interviews erstreckte sich auf den Zeitraum Mitte 2010 bis Anfang 2011. Die Erhebung der Daten für Deutschland fand bereits in den Jahren 2007 und 2008 im Rahmen des Projektes „Präventionsbilanz aus theoretischer und empirischer Sicht“ (Bräunig / Mehnert) statt. Der im aktuellen Projekt verwendete Fragebogen stellt eine Weiterentwicklung des Fragebogens des vorangegangenen Projektes dar. Die Daten für Deutschland konnten entsprechend umcodiert werden. Insgesamt gingen in die Auswertung die Datensätze der Befragung von 300 Unternehmen aus 15 Ländern ein.

III. Ausgewählte Ergebnisse

Die nachfolgenden Ergebnisse beruhen auf den Einschätzungen der befragten Personen. Die deskriptiven Auswertungen stellen Durchschnittsbetrachtungen dar. Sie ermöglichen keine Aussage für den konkreten Einzelfall, sondern veranschaulichen in abstrakter Weise statistische Strukturbetrachtungen.

Angesichts der Positivauswahl der Unternehmen überraschen die insgesamt positiven Bewertungen der Wirkungen des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes nicht. Von Interesse sind deshalb hauptsächlich die Unterschiede in den Bewertungen. Als besonders bedeutsam wird der Präventionseinfluss in den klassischen Präventionsbereichen Produktion, Transport und Lagerung gesehen (Abbildung 1).

Des Weiteren dominieren die unmittelbaren, ebenfalls als klassisch zu bezeichnenden Präventionswirkungen (Reduzierung der Gefährdungen, Erhöhung des Gefährdungsbewusstseins, Reduzierung der sicherheitswidrigen Verhaltensweisen und Arbeitsunfälle). Bei den mittelbaren Präventionswirkungen spielen die Verbesserung des Images in der Öffentlichkeit und der Betriebskultur die wichtigsten Rollen (Abbildung 2).

Die Hälfte der befragten Unternehmen erwartet, dass die Kosten bei zusätzlichen Investitionen in den betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutz langfristig sinken (Abbildung 3).

Abbildung 1. Einfluss des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes in ausgewählten Bereichen

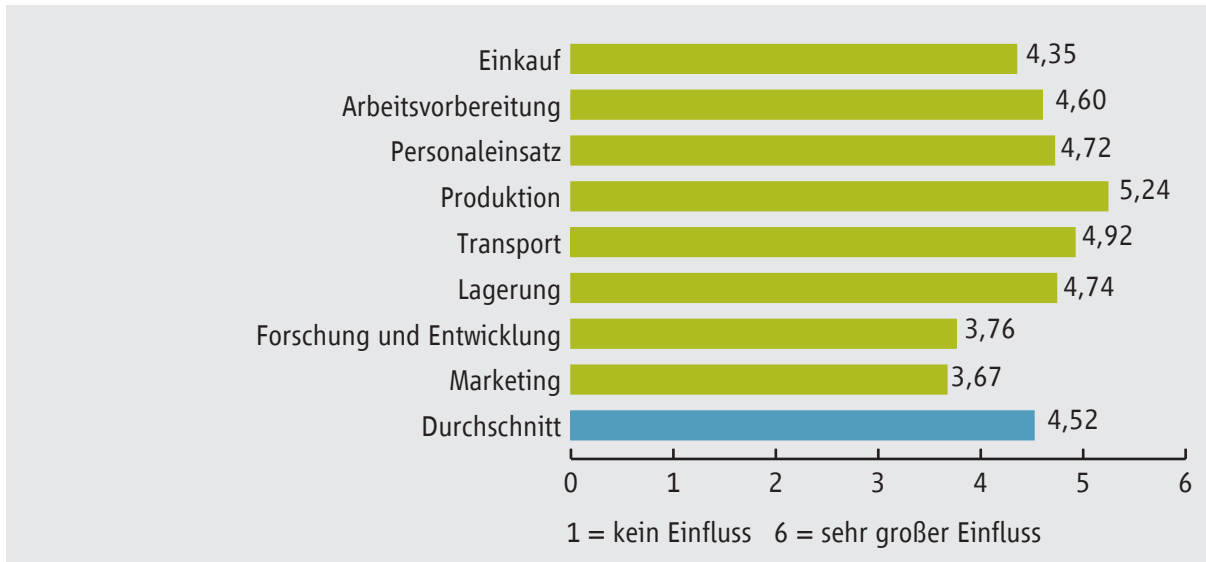


Abbildung 2. Wirkung des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes im Unternehmen

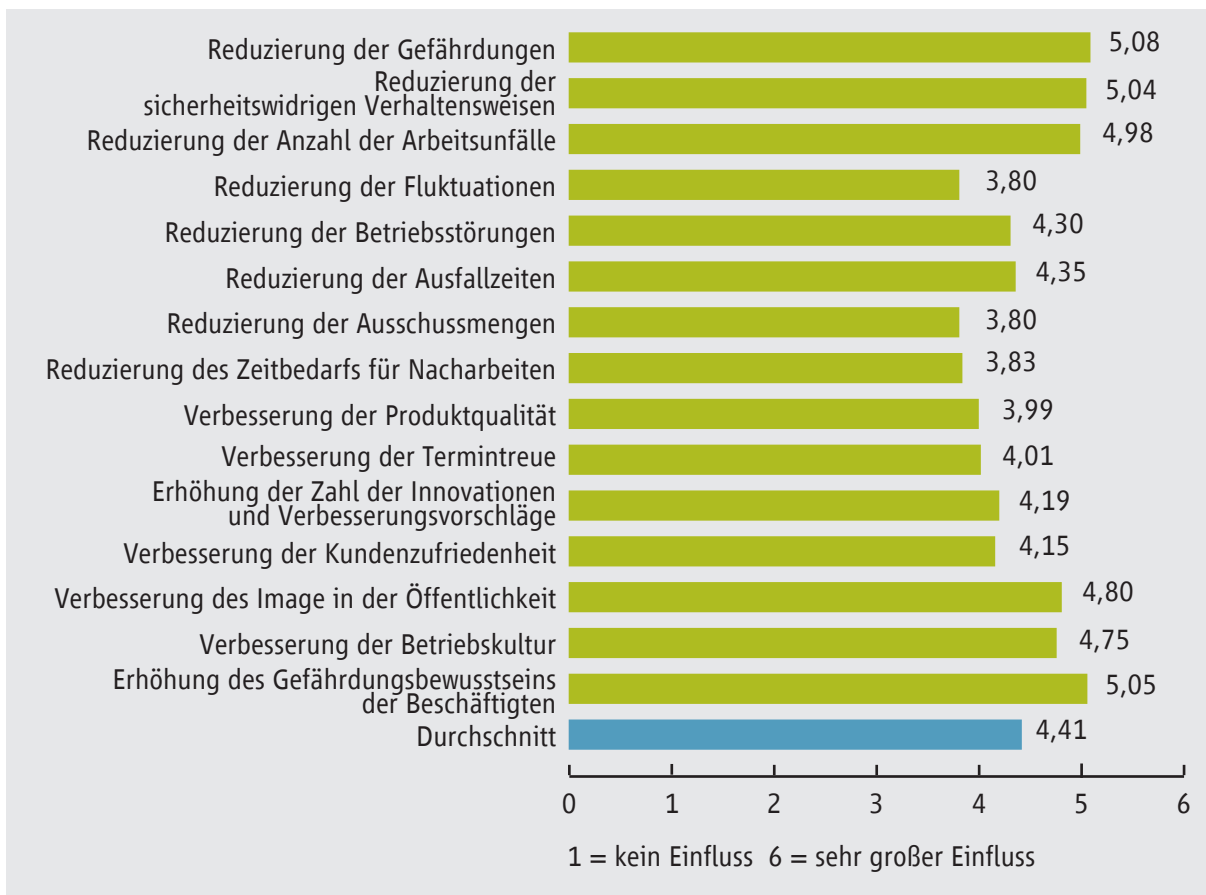
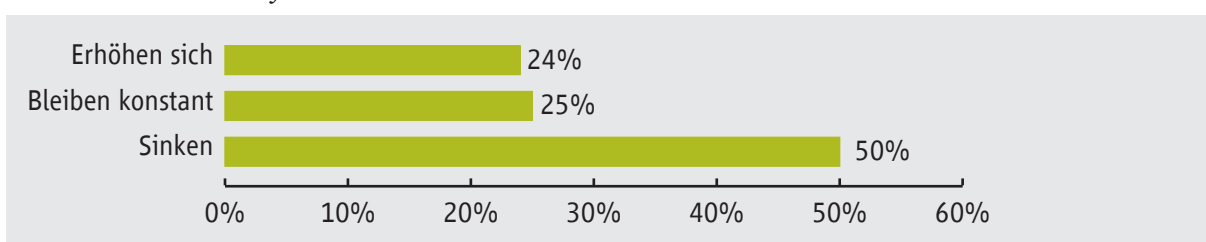
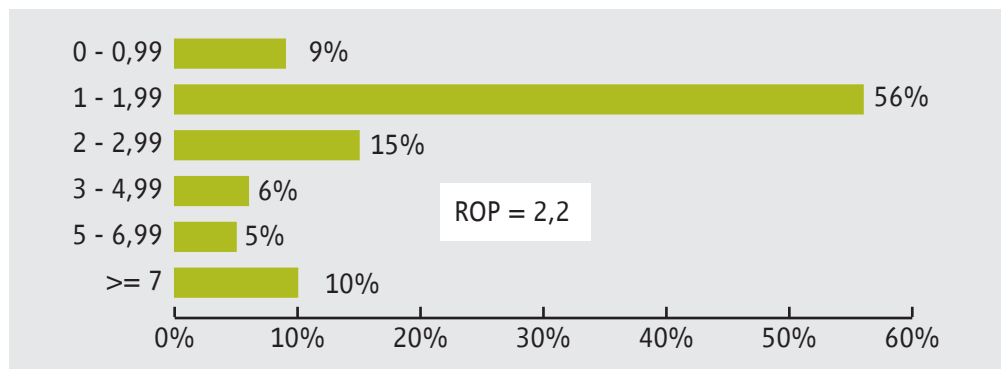


Abbildung 3. Langfristiger Einfluss zusätzlicher Investitionen in den Arbeits- und Gesundheitsschutz auf die betrieblichen Kosten



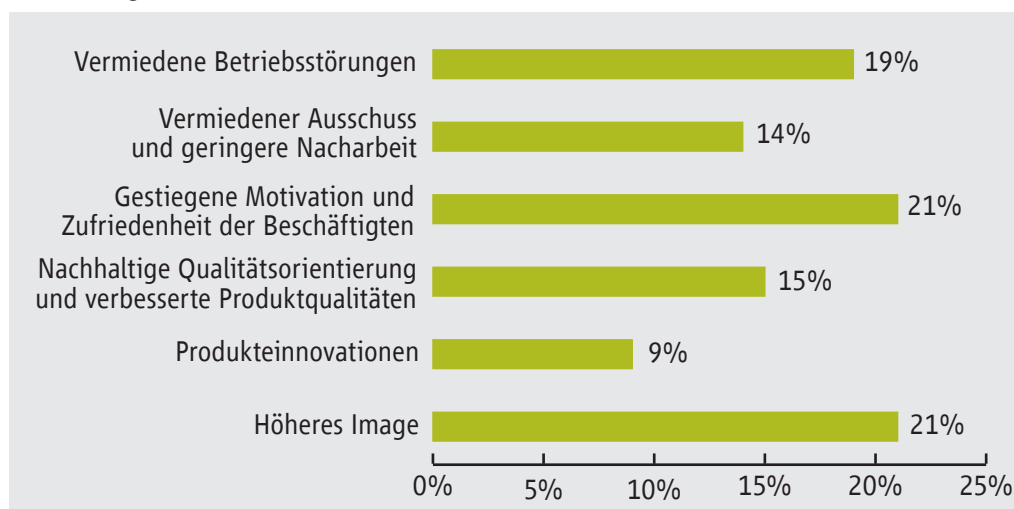
Das nachfolgende Balkendiagramm (Abbildung 4) zeigt auf, wie die befragten Unternehmen den Return on Prevention (ROP) einschätzen. Der Return on Prevention beträgt danach durchschnittlich 2,2. Die Berechnung basiert auf dem gestutzten Mittelwert, d. h. zur Erhöhung der statistischen Aussagekraft bleiben 5% der Ausreißer nach oben und nach unten unberücksichtigt.

Abbildung 4. *Return on Prevention*



Die Bewertung des Nutzens des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes veranschaulicht die nachstehende Abbildung (Abbildung 5). Für besonders bedeutsam erachten die befragten Unternehmen den Wertzuwachs durch gestiegene Motivation und Zufriedenheit der Beschäftigten sowie durch ein höheres Image. Die prozentuale Verteilung ergibt sich aufgrund der in der Befragung jeweils als relevant erkannten Nutzenarten.

Abbildung 5. *Relevante Nutzenarten*



Die Präventionsbilanz (Tabelle 1) stellt die Präventionskosten und den (monetären) Präventionsnutzen gegenüber. Der Saldo beleuchtet den Präventionserfolg. Die Geldwerte der Nutzenarten lassen sich nur indirekt berechnen. Zunächst wird der monetäre Gesamtnutzen als Produkt der Gesamtkosten und des Return on Prevention (ROP) ermittelt. Anschließend erfolgt eine prozentuale Verteilung des Gesamtnutzens auf die einzelnen Nutzenarten gemäß deren Relevanz (siehe Abbildung 5).

Eine ergänzende multivariate Auswertung erschließt Zusammenhänge. Es lassen sich beispielsweise folgende signifikante Erkenntnisse gewinnen:

- Unternehmen in Asien schätzen den Einfluss des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes in den Unternehmensbereichen und die Wirkung des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes im Unternehmen tendenziell höher als Unternehmen in Europa und Nordamerika ein. Gleiches gilt für die Bewertung des praktizierten Arbeits- und Gesundheitsschutzes.

Tabelle 1. Präventionskosten und Präventionsnutzen für Unternehmen

Betriebliche Präventionskosten		Betrieblicher Präventionsnutzen	
Wert in EUR		Wert in EUR	
Pro Mitarbeiter/in und Jahr		Pro Mitarbeiter/in und Jahr	
Persönliche Schutzausrüstungen	168	Kosteneinsparungen durch vermiedene Betriebsstörungen	566
Sicherheitstechnische und arbeitsmedizinische Betreuung	278	Kosteneinsparungen durch vermiedenen Ausschuss und geringere Nacharbeit	414
Bestimmte präventionsbedingte Qualifizierungsmaßnahmen	141	Wertzuwachs durch gestiegene Motivation und Zufriedenheit der Beschäftigten	632
Vorsorgeuntersuchungen	58	Wertzuwachs durch nachhaltige Qualitätsorientierung und verbesserte Produktqualitäten	441
Organisationskosten	293	Wertzuwachs durch Produktinnovationen	254
Investitionskosten	274	Wertzuwachs durch höheres Image	632
Anlaufkosten	123		
Gesamtkosten	1,334	Gesamtnutzen	2,940
Kosten-Nutzen-Verhältnis 1 : 2,2			

- Größere Unternehmen schätzen den Einfluss des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes in den Unternehmensbereichen und die Wirkung des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes im Unternehmen tendenziell höher als kleinere Unternehmen ein.
- Die Einschätzung des Einflusses des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes in den Unternehmensbereichen und der Wirkung des betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutzes im Unternehmen ist positiv mit der Effizienz des Arbeitsmarktes korreliert.
- Bei zusätzlichen Investitionen in den betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutz gehen Unternehmen in Asien tendenziell von steigenden oder sinkenden Kosten, Unternehmen in Europa und Nordamerika tendenziell von gleichbleibenden oder sinkenden Kosten aus.

IV. Wesentliche Erkenntnisse

Präventionsbilanzierung beschäftigt sich auf der Basis von Befragungen und Einschätzungen mit der Frage, ob sich betrieblicher Arbeits- und Gesundheitsschutz einzelwirtschaftlich „lohnt“ (Return on Prevention).

Die Studie kommt zum Ergebnis, dass bei Investitionen in betrieblichen Arbeits- und Gesundheitsschutz aus einzelwirtschaftlicher Sicht ein Return on Prevention in Höhe von 2,2 vorliegt. Konkret bedeutet dies, dass Unternehmen, die 1 EUR (oder jede andere Währungseinheit) pro beschäftigter Person und Jahr in betriebliche Prävention investieren, mit einem potenziellen ökonomischen Erfolg in Höhe von 2,2 EUR (oder jede andere Währungseinheit) rechnen können.

Die Ergebnisse der Studie zeigen auf, dass es sich für Unternehmen einzelwirtschaftlich lohnt, in betriebliche Prävention zu investieren.

Arbeitgeber sind gesetzlich für die Sicherheit und Gesundheit am Arbeitsplatz verantwortlich. Dies kommt aber nicht nur den Arbeitnehmern zugute, sondern trägt auch zum Unternehmenserfolg bei. Auf der Grundlage dieser Ergebnisse und der weltweit verstärkten Aufmerksamkeit für Fragen der Sicherheit und Gesundheit am Arbeitsplatz verdient es das Thema, national und international in den Vordergrund gerückt zu werden.

Promoting and developing social security worldwide
Promouvoir et développer la sécurité sociale à travers le monde
Promover y desarrollar la seguridad social en el mundo
Soziale Sicherheit weltweit fördern und entwickeln
Развиваем и поддерживаем социальное обеспечение во всем мире
دعم و تطوير الضمان الإجتماعي عبر العالم
促进和发展全球社会保障